



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משפטים	משרד:
מוגבלות	יחידה מזמינה:
15/01/13	תאריך:
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

מתבקשת התקשרות בהיקף של 100 שעות חודשיות עם הגב' צביה אדמון לצורך סיום העבודה להתקנת השלמות לתקנות נגישות השירות מכה חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות וכן להכנת הנחיות להנגשת השירות לכלל הציבור בהתאם להוראות חוק השוויון ותקנות נגישות השירות. התקנת התקנות הינה בתחום סמכותו של שר המשפטים. עו"ד צביה אדמון הינה בעלת מומחיות יחודית בתחום הנגשת השירות. הנציבות התקשרה עימה בשנים קודמות שבהן היא עבדה, בהנחייתי, על ניסוח התקנות, ביצעה מחקרים יחודיים, קיימה פגישות מרובות עם בעלי מקצוע ומגוון מומחים ועשרות נציגים מהחברה האזרחית, הממשלתית והמסחרית. תפיסת הנגשת השירות כמכלול מהווה תחום חדש בישראל ואף בעולם כולו. הגב' אדמון פיתחה את גוף הידע בתחום.

במטרה להביא לאישור התקנות בטרם פיזור הכנסת, נעשתה עבודה אינטנסיבית על ידי הגב' אדמון בהנחייתי ובשיתוף עם עובדי הנציבות. הגב' אדמון טיפלה בניסוח התקנות וריכזה את הטיפול בנושא מול עשרות גורמים חיצוניים והמחלקה המשפטית בכנסת. נוכח החלטה על פיזור הכנסת, הנציבות קבלה החלטה, להביא לאישור התקנות שנדונו עד עת זו בוועדת העבודה והרווחה ודחיית פרקים ונושאים שטרם נדונו לכנסת הבאה. מעבר לידע שרכשה היא מכירה את הדקויות השונות, את המחלוקות שיושבו ואת הפתרונות הקיימים לסוגיות המורכבות. בפני הנציבות עומדת כיום המשימה להשלים את ניסוח הפרקים שנותרו מחוץ לתקנות, לסייע למחלקת

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

יעוץ וחקיקה בניסוח סופי של התקנות וכן להכין הנחיות ביצוע לציבור הרחב על בסיס התקנות כתיבת הנחיות ביצוע אלו נדרשות הן מכח הוראות החוק והן מכח הוראות התקנות. הנחיות אלו יהוו בין היתר בסיס לעבודת ההדרכה של הנציבות בכל הנוגע לתקנות נגישות השירות ויאפשרו את הטמעתן בצורה מיטבית.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	צביה אדמון
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	40153055
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1200 שעות לפי תעריף של 158.9 שקלים + מע"מ. סך הכל לשנת 2013 190,680 + מע"מ.
תקופת ההתקשרות:	01/04/2013 – 31/12/2015 (תשעה חודשים ב 2013 + אופציה לשנתיים נוספות 2014,2015)

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

3. נימוקים והערות נוספות

נגישות השירות הינו תחום יחודי וחדש בישראל. כתיבת תקנות והנחיות שיסדירו את הנושא מחייב שילוב בין ידע נרחב בתחום הנגשת השירות והתמקצעות משפטית מעמיקה בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות בכלל ונגישות השירות בפרט, יכולת ניסוח כתיבת תקנות והנחיות מקצועיות, היכרות מאד מעמיקה עם חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ותקנות נגישות השירות ויכולת להביא לסיום מהלך ממושך שתוצאותיו- תקנות הניתנות ליישום. הגב' אדמון פועלת בתחום כבר מספר שנים והיא בעלת ידע יחודי כמתואר לעיל. הנציבות מכירה היטב את אנשי המקצוע הפעילים בתחום שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות. פרט לרטיינרים הפעילים כיום בנציבות, העובדים על ניסוח התקנות, אין כל איש מקצוע שיש לו ידע כה נרחב המשלב את המומחיות השונה שפורטה לעיל. אך גם בין הרטיינרים לגב' אדמון מומחיות יחידה בתחום תקנות נגישות השירות. כאמור לעיל, חלק ניכר מתקנות נגישות השירות אושרו בכנסת וממתינים כעת לאישור נוסח במחלקת יעוץ וחקיקה, אישור שייעשה בשותף אינטנסיבי של הגב' אדמון. התקיימו עד כה עשרות דיונים הן בשולחנות העגולים והן בכנסת כשעיקר ריכוז השיבות, ניסוח החלופות השונות לפתרון והובלת התקנות נעשה על ידה. (בליווי והשתתפות הנציב, היועצת המשפטית וממונה נגישות ארצי). בהתאם לחוק השוויון הוטל על שר המשפטים להתקין את התקנות האמורות עד נובמבר 2006. הן השיהו בדיונים בכנסת והן היוכחים הרבים על מהות התקנות, הביאו לעיכוב רב בהתקנת התקנות. כיום לאחר אישור חלק ניכר מהתקנות בכנסת, יש להשלים את הניסוח ולקיים פגישות עם הגורמים המעורבים בחלק התקנות שטרם נדון ולהביא את התוצרים של העבודה לידי סיום במהירות האפשרית. אולם ניסוח התקנות אינו מספק. הנציבות מחוייבת לנסח הנחיות שיסייעו לציבור החייבים ליישם את התקנות. הנחיות אלו נדרשות לאור מורכבותן ובהתאם להוראות החוק והתקנות. בציבור החייבים נכללים משרדי ממשלה, רשויות מקומיות, מנהלי מסחר, בנקים, מסעדות, בתי מלון וכל שירות ציבורי קטן וגדול. הידע היחודי שיש לגב' אדמון בתחום נגישות השירות, יאפשר לה לסיים לעבוד על ניסוח התקנות ולכתוב את הצדדים המשפטיים שיכללו בהנחיות הנדרשות. לעניות דעתנו רק הגב' אדמון יכולה לבצע את המשימה ואנו מבקשים לאשר את הפעלתה כספק יחיד בתחום.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

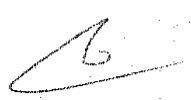
מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	יועה"מ נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות	בלהה ברג
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית